

积极探索适合 中国国情的养老模式

林宝

中国正在快速成为中度老龄化社会，并可能在本世纪中叶进入极度老龄化社会。据《中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报》，截至2019年底，中国60周岁及以上人口为25388万，占总人口的18.1%；其中65周岁及以上人口为17603万，占总人口的12.6%。据预测，中国60周岁及以上老年人口比例将在2022年左右超过20%，65周岁及以上老年人口比例超过14%，进入中度老龄化社会；到本世纪中叶，这两个比例将分别接近40%和30%，进入极度老龄化社会。快速的人口老龄化将导致中国养老服务需求激增。如何找到适合中国国情的养老模式，走一条有中国特色的应对人口老龄化之路，是未来发展的关键。

养老模式的选择必须立足基本国情。中国人口老龄化的特点、传统文化的影响、社会主义国家的性质和社会转型期的时代特征，都将给养老模式选择烙上深深的印迹。

中国人口老龄化的特点是养老模式选择的现实依据。首先，中国人口老龄化在经济不发达的情况下起步，经济发展水平长期滞后于老龄化水平，表现出明显的未富先老特征。整个社会还未积累起足够的财富，解决养老问题必须基于这一现实，脚踏实地。其次，中国人口老龄化速度也是世界上最快的国家之一。快速的人



口老龄化留给社会的反应时间有限，必须抓住时机进行制度建设和财富积累。再次，中国有着世界上规模最大的老年人口。在“十四五”时期60周岁及以上老年人口有望达到3亿，到本世纪中叶甚至将达到5亿左右。养老中的任何问题可能都涉及亿万人的福利，必须审慎应对。最后，区域和城乡差异巨大，导致养老问题更加复杂多变，必须处理好不同地区和城乡之间的统筹与平衡。

中国传统的孝老、敬老文化是养老模式选择的历史根基。中国人讲究孝道，敬老文化源远流长。一般认为，孝文化自先秦已经形成。孔子强调子女对父母的赡养建立在尊敬的基础上，要“以色事亲”，和颜悦色地侍奉父母，从而使父母精神愉悦。以孝老、敬老文化为基础形成了中国传统的家

庭养老模式，家庭成为老年人物质和精神供养的当然来源和养老的当然居所。传统家庭养老模式仍然有来自国家的支持，有研究认为实际上是一种国家支持下的家庭养老。深厚的孝老、敬老文化和悠久的家庭养老传统将为构建新的养老模式提供丰富的养分，这也是党的十九大报告中强调“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”的原因所在。

中国的社会主义国家性质和长期实行计划生育政策是养老模式选择的制度背景。公平正义是社会主义的本质要求，是社会主义的题中之意。中国作为社会主义国家，养老模式选择也必须坚守公平正义，政府要履行保障基本养老服务的责任，确保“人人享有基本养老服务”。同时，由于中国长期实行计划生育政策，特别是在城镇和一些农村地区还实施了严格的独生子女政策，传统家庭养老力量（特别是照料资源）大为削弱，使政府有更大、更重的组织好社会养老服务的责任。

中国当前正处于从传统社会向现代社会转型的社会转型期，这是养老模式选择的时代特征。在社会转型期，正是养老社会化的快速发展阶段，是养老模式从传统向现代转型的阶段，也是各项养老制度建设的关键时期，必须加快各项制度建设，形成完备的养老政策体系和良好的养老社会环境。

从养老的国际经验来看，一般比较强调以下几点：

一是政府责任。2002年在西班牙马德里召开的第二次老龄问题世界大会强调，政府担负着主要责任，应促进、提供和确保（老年人）获得基本社会服务，同时铭记老年人的具体需求。尽管不同国家养老模式存在差异，但各国政府都有保障老年收入、养老服务供给和服务质量的责任，以确保老年人可以享有基本养老服务（福利性的或是通过市场机制实现）。

二是家庭的重要性。一方面是家庭支持的重要性。即便在现代社会，家庭仍然是养老的重要力量，特别是在精神慰藉方面几乎有不可替代的作用。如新加坡、日本等国家通过实施多种措施鼓励家庭成员与老年人就近居住，实现“依亲而居”，发挥家庭在养老中的作用。另一方面是居家养老的重要性。通过对家庭和社区养老环境的改造，使老年人留在原有住所和熟悉环境中养老，维持社会关系和支持网络，越来越为人们所重视。

三是全社会共同参与。马德里老龄大会强调，我们必须与地方当局、民间社会，包括非政府组织、私营部门、志愿者和志愿组织、老年人自己、老年人协会及家庭和社区共同努力。除了政府所提供的服务之外，家庭、志愿人员、社区、老年人组织和其他社区组织可在向老年人提供支援和非正规照顾方面发挥重要作用。

近年来，随着人口老龄化不断发展，中国也一直在加强养老服务体系建设，致力于实现老年人“人人享有基本养老服务”的目标。但从目前来看，仍然存在格局未成、导向不明、体系不全等问题，需要进一步明确。打造适合中国国情的养老模式，应从

以下几点着手：

一是努力构建以老年人为中心的多层次养老服务体系。必须发挥政府的主导作用，调动社会各主体的积极性，共同承担养老责任，逐渐形成以老年人为中心的由家庭、社区、养老机构、其他社会成员和组织等组成的多层次养老服务体系。最终，老年人处于一个由多个同心圆组成的体系之中：最中心是老年人，外围第一层是老年人的家庭成员，第二层是社区，第三层是企业、其他社会组织和个人，包括养老机构。老年人可以向任何一层寻求养老服务，但最终向哪一层寻求服务，将取决于老年人的需求和选择。养老服务体系建设的目标是要让老年人有实现各种选择的可能性。这一层层的同心圆就是养老服务的一道道防线。当前，首先要通过政策引导鼓励家庭成员承担养老服务责任，继承中国传统家庭养老的长处，构筑养老服务的第一道防线。其次，必须大力发展居家养老服务和嵌入式的小型社区养老服务机构，为老年人就地养老创造条件，构筑养老服务的第二道防线。最后，大力发展护理型养老机构，为老年人进入失能期进行兜底保障，构筑养老服务的最后防线。

二是树立以促进老年社会参与为核心的积极养老导向。应通过为老年人创造就业、参加志愿服务和社会交往等活动的机会，使老年人参与到社会、经济、政治和文化等社会生活中去，成为社会生活的积极参与者，社会发展的推动者，而不是被动地养老。为此，必须消除不利于老年人社会参与的制度障碍，建立相应的激励机制。一方面，应改革当前僵化的强制性退休年龄规定，尊重老年人的劳动权利和选择权，改为弹性退休年龄，让老

年人可根据自身的身体条件和意愿选择退休年龄，同时根据不同退休年龄确定相应的养老金支付标准，引导老年人尽可能延长工作年限。另一方面，应通过时间银行等措施鼓励老年人开展亲友互助、邻里互助、志愿服务，吸引更多的老年人参与养老服务，实现老年人之间的互助养老。

三是建设以养老保险制度为支柱的收入保障机制。收入保障是老年人维持生活水平和获取服务的关键。老年收入来源主要有养老保险、个人储蓄、家庭支持和社会救助等，其中养老保险制度应该逐渐成为老年收入保障的支柱。为此，要进一步完善养老保险制度，应通过引入公民养老金为老年人提供基本收入保障。建议将城乡居民养老保险社会统筹部分改革为公民养老金，形成覆盖全民的普惠性和兜底性的第一层次养老金，在此基础上再将现有制度整合成与个人缴费相关养老金、单位补充养老金、个人养老储蓄等多个层次，建立多层次的老年收入保障体系。根据居民收入水平确定公民养老金标准，并根据收入水平增长情况动态调整。同时，还应该进一步增加养老金制度的公平性，建议通过设立养老金的最高和最低标准控制养老金水平差距。另外，还必须尽快实现基础养老金全国统筹，根据全国社会平均工资和个人历史缴费贡献统一确定待遇标准，消除地区差异，实现横向与纵向公平。

四是建设以长期护理保险制度为基础的服务负担分担机制。长期护理保险通过社会共济，可有效分担参保人的长期护理费用，从而降低服务使用人的支付负担，可快速提升老年人的服务购买力，有利于满足老年人的养老服务需求。中国长期护理保险试

直视当下的心灵

柯云路

我记得一次网上聊天，有位朋友提问，大千世界有很多问题要思考，还要有这样那样的修炼修为，到底为了什么？

我回答：为我们在当下更好地生活。

这句话看来简单，做到并不容易。

关于“当下”的说法，在中国有很多。特别是近些年，国外的大量心灵修为的书被翻译过来后，在年轻人中很普及，甚至很时尚。从本质上说，这些心灵修为的书，受近代日本禅宗的影响是比较大的。

日本近代禅很讲究“当下”的概念。

举一个例子，当你喝茶时向禅师问禅，什么是禅？禅师说：好好品茶，不要问这问那，思前想后。

当你正在泡温泉时，又问禅师，什么是禅？禅师说：好好泡澡，不要思前想后，问这问那。

“当下禅”，就是让人体会当下生活的全部情趣。

做到“当下”不是那么容易的。比如，你只要活着，不管有事没事，你总会在思前想后。吃饭，想着吃饭前后的事；走路，想着走路前后的事；当下，想着今天、明天、后天以至大后天很多引起你焦虑的事，或者想着以前很多让你懊悔的事。

做到“当下禅”，是要进行一些训练的。这种训练就是要专心致志地集中在眼前的生活，眼前做的事，眼前进行着的活动，而斩断思前想后的各种意念。这是修为的一点



技术。

走路，只一心一意走路，体会散步走路的全部情趣；吃饭，好好吃饭，那些烦人的事、恼人的事先不去想；写字，专心致志地写字，不瞻前顾后，想这想那；静坐的时候，要安安静静地坐，使自己进入放松、自然的状态，以道家的概念来讲，就是“致虚极，守静笃”。

这就是训练。不做这样的训练，想一上来就立马“当下”了，是奢望。

现在这种“当下”的心灵训练的法门不少，各种东方的西方的古代的现代的书籍也很多。一些人看了很多，听

点目前已经超过三年，应该总结经验，尽快出台统一制度。建议建立城乡一体的长期护理保险制度，以各类医疗保险参保人群作为长期护理保险制度的覆盖人群，即根据目前城镇职工医疗保险、城乡居民医疗保险的覆盖范围，将大部分在职人员和全部老年人

纳入参保范围；建立政府补贴、保险缴费和使用方负担三源合一的筹资机制；建立全国统一的护理需求分级和评估制度；实施实物支付、现金支付和混合支付相结合的保险给付。

解决养老问题需要全社会共同努力，应抓住当前人口老龄化程度还相

对较低、年轻老年人比重较大的战略机遇期，加强制度建设，建立鼓励社会各界各尽其责的机制和环境，积极探索，真正找到适合中国国情的养老模式。□

（作者为中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员）